

Beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen
Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

**Arbejdsmiljørådets
sekretariat**
Landskronagade 33
2100 København Ø
Tel +45 72 20 85 72
post@amr.dk
www.amr.dk
J. nr. 2015-0006664

Den 1. april 2016

Kære Jørn Neergaard Larsen

Arbejdsmiljørådet tilkendegav i § 16-indstillingen fra marts 2015, at vi ville tage partssystemets opgaver, struktur og økonomi op til nærmere vurdering. I vores § 66-redegørelse af 18. december 2015 præsenterede vi derfor en række forslag til tilpasninger af partssystemet. Desuden tilkendegav Arbejdsmiljørådet, at vi i forbindelse med indstillingen om fordelingen af partsmidlerne for 2017 ville fremsætte et konkret forslag til en ny BAR-struktur og finansieringsmodel for BAR'ene.

Arbejdsmiljørådet bakker op om og tager medansvar for målene i strategien for arbejdsmiljøindsatsen frem mod 2020. Partsindsatsen er et helt centralt element i den samlede arbejdsmiljøindsats sammen med myndighedsudøvelsen, og et velfungerende partssystem, som effektivt understøtter udviklingen af det gode arbejdsmiljø på arbejdspladserne, er afgørende for at nå 2020-målene. Det forudsætter imidlertid et robust partssystem, som er slagkraftigt og fremtidssikret.

Vores § 66-redegørelse fra december 2015 og forslagene i denne § 16-indstilling udgør Arbejdsmiljørådets samlede bud på en række tilpasninger af partssystemet, som efter vores vurdering udgør den fremadrettede styrkelse af partssystemet, som bidrager til at nå 2020-målene.

Du har ved flere lejligheder betonet vigtigheden af et velfungerende partssystem og nødvendigheden af, at branchearbejdsmiljørådene arbejder målrettet og effektivt. I det følgende præsenterer vi Arbejdsmiljørådets tanker og visioner for den fremtidige organisering af partssystemets virksomhedsrettede informations- og vejledningsindsats. Arbejdsmiljørådet finder, at vi med det konkrete forslag opnår en bæredygtig struktur, der skaber endnu bedre betingelser for partssystemets konkrete, arbejdspladsnære indsats. Vi håber, at du vil bakke op om vores forslag, og at vi sammen kan finde en fælles løsning på de økonomiske udfordringer, som partssystemet aktuelt står over for.

Forslag til en ny struktur for partssystemets virksomhedsrettede indsats

Arbejdsmiljørådet foreslår etableringen af en robust og fremtidssikret struktur for den virksomhedsrettede indsats, hvor de eksisterende elleve branchearbejdsmiljøråd erstattes af fem branchefællesskaber for arbejdsmiljø:

- Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Velfærd og Offentlig administration
- Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Byggeri og Anlæg
- Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Industri
- Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Handel, Finans og Privat administration
- Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Transport, Turisme og Service

Forslaget til den nye struktur for partssystemets virksomhedsrettede indsats er skitseret i bilag 1. Den nærmere fordeling af branchekoder mellem branchefællesskaberne for arbejdsmiljø fremgår af bilag 2.

For enkelte branchekoder udestår den endelige placering. Dette vil blive afklaret i løbet af de kommende måneder og forelagt til godkendelse senest den 1. juni 2016.

Arbejdsmiljørådet har lagt vægt på, at den nye struktur for partssystemets virksomhedsrettede indsats afspejler erhvervsstrukturen, forhandlingsstrukturen og virksomhedernes behov. Arbejdsmiljørådet vil også fremadrettet have fokus på disse forhold. Den nye struktur understøtter en højere grad af koordinering og synergi – dels inden for og på tværs af branchefællesskaber, dels mellem branchefællesskaberne, Arbejdsmiljørådet og Arbejdstilsynet, bl.a. gennem det Dialogforum for tværgående samarbejde og udvikling, som Arbejdsmiljørådet foreslår nedsat, jf. § 66-redegørelsen fra december 2015. Desuden lægger Arbejdsmiljørådet vægt på, at der med den foreslåede struktur etableres nogle mere robuste enheder, så der samlet set kan leveres mere arbejdsmiljø for pengene.

Arbejdsmiljørådets forslag til tilpasninger af partssystemet nødvendiggør regelændringer i henholdsvis arbejdsmiljøloven og bekendtgørelse om branchearbejdsmiljørådenes arbejdsmiljøindsats mv. Arbejdsmiljørådet lægger til grund, at parterne inddrages i det forestående regelarbejde bl.a. gennem nedsættelse af regeludvalg. Arbejdsmiljørådets foreløbige overvejelser om behovet for regelændringer er uddybet i vedlagte bilag 3.

De nye branchefællesskaber for arbejdsmiljø skal i forhold til repræsentation afspejle de brancher, som de dækker. Derfor skal hvert branchefællesskab for arbejdsmiljø sikre, at de mest repræsentative organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere inden for branchefællesskabet repræsenteres, når branchefællesskabet for arbejdsmiljø konstituerer sig.

Branchefællesskabet er den økonomisk, juridisk og fagligt ansvarlige enhed og kan indenfor bekendtgørelsens rammer selv fastlægge organiseringen af det forebyggende arbejdsmiljøarbejde, så det passer til behovene i de omfattede brancher.

Af de samlede midler til branchefællesskaberne for arbejdsmiljø tildeles hvert branchefællesskab et grundbeløb på 600.000 kr. 2 pct. af de resterende midler fordeles mellem Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Velfærd og Offentlig administration og Branchefællesskab for Arbejdsmiljø for Handel, Finans og Privat administration i forhold til antal beskæftigede inden for henholdsvis Offentlig administration og Privat administration, da de varetager arbejdsmiljøopgaver på tværs af branchefællesskaberne for arbejdsmiljø. De tilbageværende midler fordeles efter den hidtil gældende fordelingsnøgle.

Arbejdsmiljørådet ønsker at følge op på, om de foreslåede ændringer af partssystemet har fungeret efter hensigten. Derfor vil Arbejdsmiljørådet i 2020 foretage en evaluering af ændringerne og i den forbindelse bl.a. tage fordelingsnøglen op til vurdering.

Arbejdsmiljørådets indstilling om fordeling af midlerne i 2017

Arbejdsmiljørådet afgiver årligt en indstilling om fordelingen af den samlede årlige tilskudsramme til parternes arbejdsmiljøindsats. Hermed følger Arbejdsmiljørådets indstilling vedrørende fordeling af midlerne i 2017.

I forlængelse af vores tilkendegivelse i § 66-redegørelsen af 18. december 2015 ønsker vi, at 5 pct. af de samlede partsmidler afsættes til at understøtte de tværgående indsatser, der initieres i regi af Dialogforum for tværgående samarbejde og udvikling. Dette er dog under forudsætning af, at bevillingen for 2017 som minimum er på niveau med bevillingen i 2015. Midlerne til de tværgående indsatser henføres til Arbejdsmiljørådet, som har det overordne-

de ansvar for forvaltningen af midlerne. For så vidt angår de resterende midler ønsker Arbejdsmiljørådet at fastholde den relative fordeling (70/30), som var gældende i 2016.

På denne baggrund – og forudsat at bevillingen for 2017 som minimum er på niveau med 2015 – indstiller Arbejdsmiljørådet, at partsmidlerne for 2017 fordeles som følger:

- 66,5 pct. til de nyetablerede Branchefællesskaber for Arbejdsmiljø
- 28,5 pct. til fordeling mellem Arbejdsmiljørådet, Videncenter for Arbejdsmiljø og Arbejdsmiljøforskningsfonden
- 5 pct. til tværgående aktiviteter

Midlerne til fordeling mellem Arbejdsmiljørådet, Videncenter for Arbejdsmiljø og Arbejdsmiljøforskningsfonden fordeles som i 2016 med 1/3 til Videncenter for Arbejdsmiljø, 1/3 til Arbejdsmiljørådets sekretariat og 1/3 til Arbejdsmiljøforskningsfonden.

Arbejdsmiljørådet har fokus på de tværgående sammenhænge i arbejdsmiljøsystemet herunder den vigtige værdikæde, der eksisterer mellem arbejdsmiljøforskning, arbejdsmiljøformidling og parternes virksomhedsrettede indsats. Det er bl.a. via samtænkning, koordinering og dialog mellem aktørerne, at der skabes de synergier, der er forudsætningen for vellykkede, arbejdspladsnære indsatser. Som led i de forslåede tilpasninger af partssystemet skal de partsmidler, der afsættes til Videncenter for Arbejdsmiljø, derfor i langt højere grad end i dag understøtte partssystemets tværgående formidlingsaktiviteter. Derudover vil Arbejdsmiljørådet fremadrettet gøre brug af muligheden for at foreslå emner, udredninger, udviklingsprojekter mv. til udbud via Arbejdsmiljøforskningsfonden med henblik på, at de behov og ønsker, der opleves på praksisniveauet, afspejles i de forskningsmæssige prioriteringer.

Som opfølgning på Arbejdsmiljørådets indsats vedlægges rådets årsberetning for 2015 (bilag 4).

Arbejdsmiljørådet vil inden udgangen af 2016 afgive en status for arbejdet med planerne for implementering af den nye struktur, herunder de nærmere økonomiske og organisatoriske rammer.

Økonomi

Det er Arbejdsmiljørådets vurdering, at de tilpasninger vedrørende partssystemets opgaver, struktur og økonomi, som vi har skitseret her og i § 66-redegørelsen fra december 2015, samlet set vil sikre, at vi fremadrettet har et velfungerende og smidigt partssystem, som effektivt og relevant understøtter udviklingen af det gode arbejdsmiljø på landets arbejdspladser.

For at de forslåede tilpasninger skal have den tilsigtede gennemslagskraft og synergieffekt, er det derfor en helt afgørende forudsætning, at der tilvejebringes et stabilt og tilstrækkeligt økonomisk råderum for parternes arbejdsmiljøindsats fra 2017 og frem.

I 2017 udgør de samlede partsmidler 20,9 mio. kr. efter fradrag til staten på 50,4 mio. kr. For 2016 blev der fundet en løsning, hvor branchearbejdsmiljørådene dels anvendte deres uforbrugte disponerede midler, dels fik tilført en ekstraordinær bevilling på 10 mio. kr. I 2017 er situationen langt mere vanskelig, da der ikke forventes at restere uforbrugte midler, og partssystemets råderum alene udgøres af den væsentligt lavere bevilling.

Siden genopretningspakken fra 2010 bliver de samlede partsmidler årligt reduceret med 50,4 mio. kr., som tilfalder staten. Arbejdsmiljørådet er af den holdning, at de midler, der i henhold til arbejdsmiljøloven tilvejebringes til finansiering af parternes arbejdsmiljøindsats, bør anvendes til dette formål, således at det samlede forslag til tilpasninger af partssystemet sikres det nødvendige økonomiske råderum. Dette er en forudsætning for, at tilpasningerne af

partssystemet kan blive ført ud i livet, så partssystemet også fremadrettet reelt har mulighed for at udfylde sin rolle og bidrage til, at målene i 2020-strategien indfries.

Arbejdsmiljørådet håber, at du som beskæftigelsesminister vil bakke op om Arbejdsmiljørådets samlede forslag til tilpasninger af partssystemet.

Med venlig hilsen



Lisbeth Lollike
Formand for Arbejdsmiljørådet

Vedlagt i bilag:

- Bilag 1: Oversigt over branchefællesskaberne for arbejdsmiljø
- Bilag 2: Oversigt over fordeling af branchekoder på de fem branchefællesskaber for arbejdsmiljø
- Bilag 3: Arbejdsmiljørådets foreløbige overvejelser om behovet for regelændringer som følge af ændringer af partssystemet
- Bilag 4: Arbejdsmiljørådets årsberetning 2015