

Beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen
Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

**Arbejdsmiljørådets
sekretariat**
Landskronagade 33
2100 København Ø
Tel +45 72 20 85 72

www.amr.dk

Den 18. december 2015

Kære Jørn Neergaard Larsen

I Arbejdsmiljørådets brev af 25. marts 2015 vedrørende fordelingen af partsmidlerne for 2016 tilkendegav vi, at rådet ville tage partssystemets opgaver, struktur og økonomi op til nærmere vurdering.

Vi har noteret os, at du ved samråd i Beskæftigelsesudvalget den 10. november 2015 og senest ved vores møde den 30. november 2015 har betonet vigtigheden af, at partssystemet er med til at udvikle og understøtte den arbejdsmiljøpolitik, der skal fungere ude på virksomhederne.

Dette er Arbejdsmiljørådets § 66-redegørelse for 2015.

Arbejdsmiljørådet bakker op om og tager medansvar for målene i strategien for arbejdsmiljøindsatsen frem mod 2020. Partsindsatsen er et helt centralt element i den samlede arbejdsmiljøindsats sammen med myndighedsudøvelsen, og et velfungerende partssystem, som effektivt understøtter udviklingen det gode arbejdsmiljø på arbejdspladserne, er afgørende for at nå 2020-målene. Det forudsætter imidlertid et robust partssystem, som er slagkraftigt og fremtidssikret.

I de senere år er det økonomiske grundlag for partssystemet blevet indskrænket betydeligt. Siden 2011 er partsmidlerne blevet reduceret med 50,4 mio. kr. årligt, og med prognosen for økonomien i 2017 svarer det til en reduktion af partsmidlerne på mere end 80 pct. siden 2010.

Arbejdsmiljørådet ser med stor alvor på situationen og vil derfor i det følgende præsentere en række forslag til justering af partssystemets opgaver, struktur og økonomi, som vi håber, at du vil bakke op om.

Opgaver

Arbejdsmiljørådet ønsker et stærkt samlet partssystem, som både understøtter politiske prioriteringer og branchespecifikke udfordringer. Dermed skaber partssystemet resultater og værdi både på arbejdspladsniveau og på det politiske niveau i samarbejdet med myndigheden og ministeren.

Arbejdsmiljørådet finder, at forudsætningen for et velfungerende partssystem er, at der er tæt samarbejde mellem aktørerne i systemet, hvor hver aktør bidrager mest effektivt inden for rammerne af aktørens opgaver, ansvar og rolle. Derfor ønsker Arbejdsmiljørådet at

fremme samarbejde og koordinering mellem Arbejdsmiljørådet og branchearbejdsmiljørådene og indbyrdes mellem branchearbejdsmiljørådene. Dette vil understøtte, at viden, erfaringer og ressourcer udnyttes mere effektivt, samt at partssystemet i højere grad systematisk udnytter den synergi, der er forbundet med at samarbejde om tværgående områder.

Desuden bør den styringsmæssige dynamik i partssystemet udvikles og styrkes først og fremmest i forhold til tværgående indsatser, således at partssystemet kan agere hurtigt, effektivt og slagkraftigt. Arbejdsmiljørådet sikrer effektiv rammesætning, koordinering og opfølgning, mens branchearbejdsmiljørådene bidrager med branchespecifik viden i forhold til at udvikle de fælles initiativer.

Struktur

Arbejdsmiljørådet finder, at strukturen i partssystemet skal understøtte ambitionerne om en tættere kobling mellem de forskellige aktører og deres aktiviteter, så potentialet ved det samlede partssystem udnyttes fuldt ud, herunder at der hurtigt og smidigt skal kunne reageres på opståede behov og arbejdsmiljøudfordringer, hvad enten de er af tværgående eller branchespecifik karakter.

Derfor tager Arbejdsmiljørådet initiativ til etableringen af et Dialogforum for tværgående samarbejde og udvikling, hvor Arbejdsmiljørådets forretningsudvalg og formandsskabet i branchearbejdsmiljørådene drøfter overordnede strategiske og politiske prioriteringer. Arbejdstilsynet inviteres også til at deltage i Dialogforum. Formålet med Dialogforum er at styrke det gensidigt forpligtende samarbejde og koordinering mellem Arbejdsmiljørådet og branchearbejdsmiljørådene omkring tværgående initiativer, der udspringer af politiske aftaler fx 2020-arbejdsmiljøstrategien eller aktuelle arbejdsmiljøudfordringer.

Både branchearbejdsmiljørådene og Arbejdsmiljørådet kan fremsætte forslag til tværgående initiativer. Dialogforum drøfter og indstiller de konkrete forslag til tværgående initiativer til Arbejdsmiljørådet, der godkender projektplan og budget.

De tværgående initiativer, som drøftes i og indstilles af Dialogforum, supplerer såvel Arbejdsmiljørådets som den brancherettede indsats.

Arbejdsmiljørådet indstiller, at der øremærkes 5 pct. pr. år af de samlede partsmidler til at understøtte de tværgående indsatser. Dette er dog under forudsætning af, at bevillingen til partssystemet som minimum er på niveau med bevillingen i 2015.

BAR-strukturen skal bl.a. afspejle virksomhedernes og de ansattes behov, erhvervsstrukturen og forhandlingsstrukturen. Aktuelt er Arbejdsmiljørådet ved at vurdere, om der skal ske justeringer for fremadrettet at sikre dette. Vi vil fremsætte et konkret forslag til en ny BAR-struktur og finansieringsmodel for BAR'ene samtidig med Arbejdsmiljørådets § 16-indstilling vedrørende fordeling af partsmidlerne for 2017.

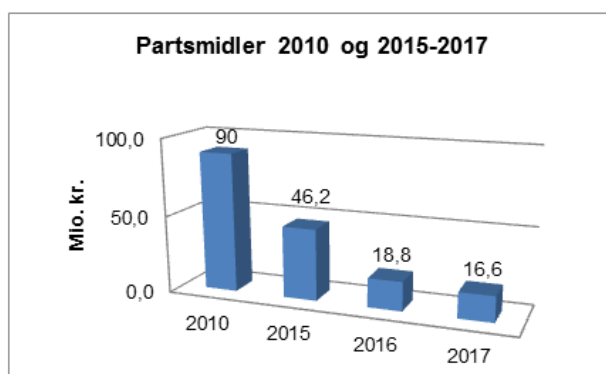
Der er ligeledes behov for at samle og styrke formidlingen af partssystemets aktiviteter rettet mod virksomheder og medarbejdere. Den samlede arbejdsmiljøindsats skal hvile på et vidensbaseret grundlag. Det sikres ved, at forskning, formidling og den branchespecifikke indsigt i højere grad kobles sammen. Derfor anbefaler Arbejdsmiljørådet, at branchearbejdsmiljørådene – sammen med Arbejdstilsynet – skal være virksomhedernes primære indgang til viden om arbejdsmiljø, og at Videncenter for Arbejdsmiljø understøtter dette.

Arbejdsmiljørådet finder endvidere, at den del af partsmidlerne, der afsættes til Videncenter for Arbejdsmiljø, i langt højere grad end i dag bør anvendes til at understøtte partssystemets virksomhedsrettede aktiviteter. Arbejdsmiljørådet anbefaler, at dette konkret sker ved, at Arbejdsmiljørådet fra 2018 supplerer § 16-indstillingen til beskæftigelsesministeren med en indstilling om den konkrete anvendelse af midlerne til Videncenter for Arbejdsmiljø. Arbejdsmiljørådet vil løbende have fokus på, om partssystemets virksomhedsrettede kommunikation- og formidlingsopgaver er styrkede og tilstrækkeligt målrettede.

Økonomi

Den årlige reduktion i partsmidlerne på 50,4 mio. kr. og den betydelige nedgang i erstatningsudbetalinger i arbejdsskadesystemet i 2014 har resulteret i en markant nedgang i de samlede partsmidler. De foreløbige tal fra Arbejdsskadestyrelsen tyder på, at 2-pct.-bidraget til partsindsatsen i 2017, som er baseret på erstatningsudbetalinger i 2015, vil være endnu lavere end i 2016. Nedgangen skyldes en lavere sagsproduktion i Arbejdsskadestyrelsen og ikke en nedgang i antallet af arbejdsskadesager. For 2016 er der fundet en løsning, hvor branchearbejdsmiljørådene anvender uforbrugte disponerede midler kombineret med en ekstraordinær tilførsel på 10 mio. kr. Det har sikret et økonomisk råderum nogenlunde svarende til niveauet i 2014.

Fra 2017 vil situationen være mere vanskelig, da der ikke forventes at være uforbrugte midler, hvilket betyder, at partssystemets økonomiske råderum alene udgøres af den markant lavere bevilling. Det er Arbejdsmiljørådet vurdering, at branchearbejdsmiljørådene og Arbejdsmiljørådet vil have svært ved at løfte deres opgaver inden for det prognosticerede økonomiske råderum. Der er derfor tale om en alvorlig situation, hvor et afgørende element i den samlede arbejdsmiljøindsats stækkes betydeligt.



Note: I 2016 er midlerne på 18,8 mio. kr. suppleret med ekstra-bevilling på 10 mio. kr. til BAR

Det er Arbejdsmiljørådets forventning, at de oven for skitserede løsninger sammen med forslaget om en ny struktur for branchearbejdsmiljørådene, som rådet fremsætter senest 1. april 2016 i forbindelse med § 16-indstillingen for 2017, vil skabe grundlaget for et robust og slagkraftigt partssystem. Dette er forudsætningen for, at partssystemet også fremadrettet kan levere med den tilstrækkelige kvalitet og effekt.

Arbejdsmiljørådet vil følge op på, om de foreslåede tilpasninger af partssystemet har fungeret efter hensigten. Derfor vil Arbejdsmiljørådet evaluere tilpasningerne i 2020.

Arbejdsmiljørådet finder det imidlertid af afgørende betydning, at der findes en løsning på den markante bevillingsnedgang fra 2017, således at partssystemet har et økonomisk råderum, der gør, at det nødvendige aktivitetsniveau kan opretholdes. Samtidig er det vigtigt, at der på den længere bane skabes ro om det økonomiske grundlag for partsindsatsen. Dette er forudsætningen for, at partssystemet kan udfylde sin rolle og understøtte den samlede arbejdsmiljøindsats.

Vi vil derfor appellere til, at du som beskæftigelsesminister dels bakker op om Arbejdsmiljørådets forslag til en samlet løsning, dels fremadrettet sikrer det nødvendige økonomiske grundlag for partsindsatsen fra 2017.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, reading 'Lisbeth Lollike'.

Lisbeth Lollike
Formand for Arbejdsmiljørådet